

127994, г. Москва, Вадковский переулок, дом 18, строение 5 и 7
Руководителю Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
Онищенко Геннадию Григорьевичу

Обращение.

О нарушении требований статьи 39 закона N 52-ФЗ «**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**» о соблюдении санитарных правил **СП 2.1.5.1059-01 «ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОХРАНЕ ПОДЗЕМНЫХ ВОД ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ», обязательных по своему статусу** при выборе места для расположения полигона, объекта размещения отходов III-V класса опасности, д. Кути (массив садоводств «Пупышево», **69 садоводств более 14000 домостроений**) Волховского района Ленинградской области.

Уважаемый Геннадий Григорьевич!

Полигон ТБО (объект размещения отходов) III-V класса опасности в Ленинградской области, Волховского района д. Кути, в 800 м севернее от массива садоводств «Пупышево» (69 садоводств, более 14 000 домохозяйств) **построен на водосборной площади** (области питания) **регионального водоносного горизонта** (водного объекта), который садоводы используют для водоснабжения. На нарушения законов РФ, санитарных норм и правил садоводы многократно обращали внимание в своих обращениях к публичной власти, в том числе и к правительству Ленинградской области. Мои обращения в Федеральную службу Роспотребнадзора поступали из разных адресов: от администрации Президента России и от Совета Федерации РФ по их инициативе. Я лично в Роспотребнадзор не обращался. **В ответах** на мое имя от 25 10 2010 №09/7161-10-40 и от 18 10 2010 №09/7999-10-40 подписанных заместителем руководителя **И.В. Брагиновой** утверждалось, что санитарные правила соблюдены, а во втором обращении речь шла в первую очередь о **СП 2.1.5.1059-01.** **Это утверждение не нашло подтверждения в официальном документе.** В ответе также утверждалось, что полигон построен в 1100 м от садоводств, а по факту 800м. Есть и другие несоответствия. Ссылка на закон N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" о прекращении переписки не состоятельна и не компетентна. Тексты ответов опубликованы мною на сайте «Пупышево свалка?» <http://propoligon.narod.ru> в 2010г, по просьбе председателей.

На мой запрос к губернатору ЛО Сердюкову В.П., от правительства Ленинградской области 07 07 2011г получены: копия экологической экспертизы

по материалам рабочего проекта «Строительство полигона твердых бытовых отходов и отдельных видов промышленных отходов в Волховском районе Ленинградской области» от 25 06 2006г № 102 (юридически не значимой) и санитарно – эпидемиологическое заключение по данному полигону ТБО № 47 01 02 000 Т 000070 03 06 от 03. 03. 2006г. Сканы документов опубликованы на сайте «Пупышево свалка?» <http://propoligon.narod.ru> в разделе ответы от губернатора Л.О. Сердюкова В.П.

Санитарно эпидемиологическое заключение № 47 01 02 000 Т 000070 03 06 от 03. 03. 2006г (http://propoligon.narod.ru/new_load/SanEpidZakluch.pdf) в разделе «соответствует» не содержит ссылки на **обязательное по своему статусу СП 2.1.5.1059-01 пп. 2.4, 2.6 и 3.1 «ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОХРАНЕ ПОДЗЕМНЫХ ВОД ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ», т.е. требования к охране подземных вод от загрязнения в ПРОЕКТЕ полигона не соблюдены (п3.7 СП 2.1.5.1059-01). В законе N 52-ФЗ существует две нормы: «соответствует» и «не соответствует», поэтому само заключение по сути **отрицательное.****

Из текста, предъявленной нам, экологической экспертизы так же следует – место для полигона выбрано на водосборной площади (не достаточно защищенного) ордовикского водоносного горизонта. **Полигон для размещения отходов III –V класса опасности построен на наиболее высоких гипсометрических отметках регионального водоносного горизонта (подземного водного объекта), т.е. в области его питания (наземной площади водосбора).** Здесь же граница водораздела подземных вод.* **Водоносный горизонт представлен рушенными и трещиноватыми известняками и используется садоводами для водоснабжения.** Перекрывающий его верхний слой маломощный -2м, не выдержанный по литологии, водопроницаемый, не нарушает гидравлическую связь водовмещающих пород. В районе полигона в ордовикском горизонте уровни воды совпадают с уровнем грунтовых вод. Пополнение этого водоносного слоя происходит здесь в основном за счет осадков. Геолого-инженерные изыскания проводились до глубины 10 м, т.е. этот водоносный горизонт не вскрыт на всю мощность. Приведенные в тексте экспертизы гидрогеологические параметры для водоносного горизонта не корректны. В тексте экспертизы указан дебит - очень изменчив от 0,01 до 5л/с (0,9 - 432 м³/сут), т.е. отличаются в 500 раз, а коэффициент фильтрации (К_ф) постоянен ?.

* Обращение поступившее к Вам от Совета Федерации. *Гидрогеологический разрез по линии д. Кути – д. Вольково. Источник – «Проект на бурение разведочно-эксплуатационных скважин для садоводческого товарищества «Строитель» д. Пупышево Волховского района Ленинградской области» г. Ломоносов 1986 г Авторы: Мисник И.Ю. Фисенко В.Ф.*

В тексте экспертизы речь идет о 20 годах будущей эксплуатации полигона ТБО III-V класса опасности (с возможностью продления), а еще многие десятки лет будет «жить» свалочное тело. Учитывая, что запасы подземных вод здесь позволяют неограниченную во времени длительность их эксплуатации, водоносный горизонт также должен быть защищен от любого вида загрязнения на неограниченный срок (*пособие к СНиП 2.04.02-84 п 13.3*). Подземный естественный сток воды идет от района размещения полигона через все садоводства к деревне Пупышево и далее. Садоводства по абсолютным отметкам находятся ниже полигона. Водопотребление садоводами в летние месяцы может

достигать 30-50 тысяч м³/сутки (СНиП 30-02-97 пункт 8.4.), есть еще искусственное понижение уровня воды в горизонте в садоводствах с помощью глубоких мелиоративных канав на севере садоводств до водоносного горизонта. Как известно, граница ЗСО водозабора вверх по потоку подземных вод совпадает с водораздельной линией поверхности зеркала подземных вод, а она здесь всего в 1000м к северу от садоводств. Полигон попадает в зоны санитарной охраны СанПиН 2.1.4.1110-02^{*1}.

^{*1}СанПиН 2.1.4.1110-02. «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»

1.17. Отсутствие утвержденного проекта ЗСО не является основанием для освобождения владельцев водопровода, владельцев объектов, расположенных в границах ЗСО, организаций, индивидуальных предпринимателей, а также граждан от выполнения требований, предъявляемых настоящими санитарными правилами и нормами. 2.2.2.3 T_x принимается как срок эксплуатации водозабора (обычный срок эксплуатации водозабора - 25 - 50 лет). Если запасы подземных вод обеспечивают неограниченный срок эксплуатации водозабора, третий пояс должен обеспечить соответственно более длительное сохранение качества подземных вод. 3.2.2.4. ...Размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения при наличии санитарно - эпидемиологического заключения центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, выданного с учетом заключения органов геологического контроля.

При проектировании полигона инженерно – техническими решениями применена замкнутая система обращения свалочного фильтрата, в которой основную роль выполняет водоём, он же - регулятор, испаритель и пожарный. Таким образом, **водоём является** объектом размещения свалочного фильтрата (токсично загрязненной воды), т.е. **полигоном, но уже не твердых бытовых отходов** и должны быть соблюдены требования СанПиН 2.1.7.1322-03 (**ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗМЕЩЕНИЮ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**), иначе накопленные в водоеме токсичные растворы могут быть выброшены в подземный водный объект «залпом».

В садоводствах этот горизонт залегает на глубинах 1,5-2 м на севере и 3-5 м на юге массива. **Воду с этого водоносного горизонта садоводы используют для питьевых, хозяйственно-бытовых целей и полива растений. Этот водоносный горизонт является единственным источником питьевой и бытовой воды в колодцах всех садоводов.** Попадание вредных и токсичных веществ на поверхность земли в районе полигона будет в колодцах садоводов, и, как следствие, в организме и взрослых, и детей, и в растениях. Даже умываться такой водой - рисковать здоровьем. Эксплуатация **незаконно построенного полигона** (формулировка из письма Госстроя РФ от 05 10 2012г в адрес администрации ЛО) приведет к тяжелым экологическим последствиям, разрушит среду обитания, вынудит часть садоводов забросить свою собственность и будет нарушением права садоводов на частную жизнь. Нарушение прав садоводов^{*2} начнется с вводом полигона в эксплуатацию, что еще не случилось.

^{*2)} «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» ст2 (Право на жизнь), ст1 протокола №1 (Защита собственности) и ст8 (Право на уважение частной и семейной жизни).

Из ответа Правительства ЛО исполнительному директору правозащитного центра «Беллона» исх. 08 06 12 № 01-4644/120-1 стало известно, что с 2012 г идет процесс ввода полигона в эксплуатацию.

Полигон для размещения отходов III-V класса опасности в Ленинградской области, Волховского района д. Кути в 700-800 м севернее массива садоводств «Пупышево» построен с нарушением законов РФ и санитарных правил. При его

эксплуатации возникнет угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда растениям и окружающей среде, угроза чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также угроза благополучию тысячам граждан России. Будет нарушено конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду ст 42.

На основании выше изложенного прошу Вас **во исполнение закона N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» запретить ввод в эксплуатацию полигона для размещения отходов III-V класса опасности д. Кути (массив садоводств «Пупышево»), Волховского района Ленинградской области. Местоположение Полигона не соответствует санитарным нормам и правилам.**

Результаты рассмотрения данного обращения будут предоставлены совету председателей массива садоводств «Пупышево».