



Прокуратура  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12  
Санкт-Петербург, 194044

Ю А Д М О № 91/45 Ю

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Прокуратурой Ленинградской области проведена проверка по Вашему обращению о возможном нарушении природоохранного законодательства при строительстве полигона по захоронению твердых бытовых отходов в районе д. Кути Волховского района Ленинградской области и по иным вопросам, поступившему в Генеральную прокуратуру Российской Федерации 29.09.2010 от руководителя Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Татаринова Р.В.

Ранее прокуратурой области проводились проверки соблюдения природоохранного законодательства при строительстве полигона по захоронению твердых бытовых отходов в районе д. Кути Волховского района Ленинградской области (далее – Полигон) по обращениям начальника Управления по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга и Ленинградской области Ляха А.В. и председателя РСП Приморского района садоводческого массива «Пупышево» Игнатьева В.Г.

Установлено, что строительство Полигона осуществляется в рамках реализации региональной целевой программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области на 2007-2010 годы», а в настоящее время долгосрочной целевой программой «Охрана окружающей среды Ленинградской области на 2009-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 16.11.2009 № 343.

Основанием для включения в мероприятия Программы строительства Полигона является акт выбора земельного участка для размещения полигона твердых бытовых отходов, утвержденный главой МО «Волховский район Ленинградской области» 02.12.2003, определивший на многовариантной основе площадку для предполагаемого полигона.

Согласно постановлению главы администрации МО «Волховский район Ленинградской области» от 20.12.2005 № 1343 земельный участок предоставлен в безвозмездное, срочное пользование администрации МО «Волховский район Ленинградской области».

Администрацией МО «Волховский район Ленинградской области» издано постановление от 16.12.2003 № 885 «О разрешении проведения

АБ № 080907

проектно-изыскательских работ для размещения полигона под свалку твердых бытовых отходов у д. Кути Кисельнинской волости».

В ходе проверки исследована проектная документация объекта.

Обоснование места размещения Полигона принято по результатам проектно-изыскательских работ для строительства полигона твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов в Волховском районе Ленинградской области, общей площадью 11,25 га, выполненных Российским геоэкологическим центром – филиалом ФГУП «Урангеологоразведка», имеющего лицензию от 09.03.2004, регистрационный № ГС-1-99-02-28-0-7706042118-0073450-1, в октябре – декабре 2004 года.

В результате изысканий установлено, что участок площадью 11,25 га не имеет ограничений для строительства Полигона по природной и техногенной составляющим радиационного, эпидемиологического и химического факторов экологического риска. Объекты повышенного риска вблизи участка отсутствуют.

Участок расположен в 1,5 км. от д. Кути и в 1,0 км. к северу от садоводства «Пупышево» на землях запаса МО «Волховский район Ленинградской области».

В декабре 2004 года проведены общественные слушания по вопросу размещения Полигона, что подтверждено протоколом от 08.12.2004.

Рабочий проект строительства Полигона разработан Санкт-Петербургским ГУП «Опытное проектно-конструкторское технологическое бюро «ЭКОИНЖ».

Согласно санитарно-эпидемиологическому заключению от 03.03.2006 № 47.01.02.000.Т.000070.03.06 Главного государственного санитарного врача Ленинградской области проектные решения по размещению Полигона получили положительное заключение.

В соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением Территориального управления службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области санитарно-защитная зона для Полигона установлена 500 метров.

Однако ранее проведенной прокуратурой проверкой установлен факт, что выбор места для расположения Полигона осуществлен при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы, в связи с чем администрация МО «Волховский район Ленинградской области» привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время, указанное нарушение требований закона устранено.

Проектная документация строительства Полигона прошла государственную экологическую экспертизу и получила положительное заключение Межрегионального территориального управления по экологическому, технологическому и атомному надзору по Северо-Западному федеральному округу, приказ от 25.07.2006 № 246-ЭЗ.

Строительство Полигона осуществляется обществом с ограниченной ответственностью «УК «РосПромСтрой», являющейся победителем открытого конкурса. Общество имеет лицензию Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству на осуществление деятельности по строительству зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности с государственным стандартом от 22.08.2004 № ГС02-781-02-27-0-7825124497-0063303-1.

На период строительства Полигона государственным заказчиком строительства Ленинградское областное государственное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» получены лимиты на размещение отходов (регистрационный № 47-03-01/Щ-07-0088).

В соответствии с актом рабочей комиссией от 02.09.2010 проведена оценка готовности законченного строительством первого этапа Полигона.

Согласно сведениям, представленным при проведении проверки в прокуратуру области комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, наличие подземного водоносного горизонта в полной мере учтено проектом строительства Полигона, соответствующие проектные решения выполнены в полном объеме.

Вероятность попадания загрязняющих веществ в грунтовые воды, согласно проектной документации исключена, так как в днище Полигона, несмотря на наличие естественного изолирующего слоя тяжелых суглинков, выполнен дополнительный искусственный двойной изолирующий слой в виде полимерного покрытия, создана замкнутая система водообустройства Полигона, включающая противофильтрационные и дренажные устройства.

Для постоянного мониторинга качества подземных вод по периметру Полигона в санитарно-защитной зоне создана сеть контрольно-наблюдательных скважин.

В настоящее время Полигон находится на балансе Ленинградского областного государственного учреждения «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды».

При условии получения положительного заключения Северо-Западного управления Ростехнадзора о соответствии построенного Полигона требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, будет решен вопрос об эксплуатирующей организации и введении Полигона в эксплуатацию.

При проведении настоящей проверки прокуратурой с привлечением специалистов Волховского отдела Территориального управления службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области и представителей администрации Волховского муниципального района и Кисельнинского сельского поселения осуществлен выезд на место строящегося Полигона.

В ходе выезда при проверке законности организации и строительства Полигона установлено, что строительство ведется с января 2007 года по проекту, разработанному опытным проектно-технологическим бюро

«ЭКОИНЖ» и согласованному со всеми заинтересованными организациями, в том числе с комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, экспертной комиссией государственной экологической экспертизы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Заказчиком строительства является Ленинградское областное государственное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды». Выбор участка для устройства полигона согласован, имеется положительное санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии организации и строительства Полигона требованиям, установленным в проектно-сметной документации, выдано Территориальным управлением службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. Санитарно-защитные зоны расположения полигона от д. Кути и от садоводческого массива «Пупышево» соблюдены в соответствии с требованиями СанПиН и СП.

В настоящее время Полигон к эксплуатации не принят, поэтому, по мнению специалистов Волховского отдела Территориального управления службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, делать выводы о несоответствии работы объекта требованиям законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения преждевременно.

Таким образом, проведенной проверкой нарушений требований Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также требований в сфере природоохранного и градостроительного законодательства не выявлено.

Оснований для принятия дополнительных мер прокурорского реагирования в настоящее время не усматривается.

Начальник отдела  
по надзору за соблюдением  
федерального законодательства  
младший советник юстиции



В.Д. Мельник